

A wide-angle aerial photograph of a city at night, with numerous illuminated buildings and streets. In the background, the iconic snow-capped peak of Mount Fuji rises against a twilight sky with soft pink and blue hues. The city lights create a vibrant contrast with the dark landscape.

# Creación de relaciones entre ciudades para un futuro más sostenible

*Yokohama, Japón*

**Ronald Hall, experto externo principal y exasesor principal de DG REGIO, nos ofrece su perspectiva personal sobre el programa de Cooperación urbana internacional de la Unión Europea (UE).**

**E**n la actualidad, más de la mitad de la población mundial vive en ciudades. Los centros urbanos son fuente de crecimiento y desarrollo. Como tales, son imanes para los habitantes de las zonas rurales que buscan oportunidades para obtener mayores ingresos, acceder a servicios de alta calidad, como la educación y la atención sanitaria, y asegurar un futuro mejor para sus hijos.

Este cambio de las actividades con baja productividad en las zonas rurales, principalmente la agricultura tradicional, a unas con mayor valor añadido en las zonas urbanas, en la industria manufacturera y muchos otros sectores de servicios, es fundamental para el crecimiento de las economías. Es el camino tomado históricamente por todos los países más desarrollados del mundo y, por lo tanto, es el modelo que están adoptando, en la práctica, los países emergentes de todo el planeta.

Los beneficios de la urbanización resultantes, en concreto, del modelo de desarrollo urbano basado en un uso intensivo de los recursos que caracterizó el crecimiento de las naciones industrializadas en el siglo XX, han tenido su precio. Han provocado

el agotamiento de los recursos naturales —incluida la propia naturaleza— y la contaminación del aire, los ríos y los océanos, que ahora amenaza a la calidad de vida en las metrópolis del mundo desarrollado.

Respecto a los países en desarrollo y emergentes, en los que la urbanización y el crecimiento económico van de la mano, es importante entender completamente las lecciones aprendidas del mundo industrializado. De esta manera, las buenas prácticas desarrolladas por las autoridades nacionales y municipales durante las últimas décadas, así como los errores cometidos a lo largo de la historia, pueden tenerse en cuenta en la política urbana de los países emergentes.

## **En búsqueda de beneficios para todos**

Esta cooperación crea situaciones beneficiosas para ambas partes. Mientras que las naciones industriales tienen mucho que demostrar después de un siglo o más de urbanización, es igualmente cierto que las economías emergentes, quizás menos condicionadas por la tradición, tienen muchas soluciones innovadoras que compartir con las economías industriales. De hecho, algunos de los centros urbanos más grandes del mundo se encuentran en las economías emergentes en países como China o la India, así como en América Latina.

La Dirección General de Política Regional y Urbana de la Comisión Europea ha formalizado catorce diálogos sobre política regional y urbana, que incluyen seis «socios estratégicos» de la UE (Brasil, China, la India, Japón, México y Rusia), así como los países de la Asociación Oriental (Georgia, Moldavia y Ucrania) y países latinoamericanos (Argentina, Chile, Colombia y Perú) y el Sistema de la Integración Centroamericana (SICA).

Incluso en ausencia de dichos acuerdos, la cooperación se ha desarrollado con otros socios estratégicos, como Canadá o Sudáfrica, y grupos regionales como la Comunidad del Caribe (Caricom), la Asociación de Naciones del Asia Sudoriental (ASEAN), la Unión Aduanera del África Meridional (UAAM) y la Unión Económica y Monetaria de África Occidental (UEMOA).

Pero puede que la necesidad aplastante de cooperar y compartir conocimientos se derive del interés común de todos los países y continentes por preservar el propio planeta. Existe la necesidad urgente de crear conjuntamente un modelo de urbanización que sea sostenible, preserve la naturaleza y los recursos naturales y disminuya las emisiones que contaminan nuestras ciudades, dañan la salud de nuestros hijos y contribuyen al calentamiento global. Por esta razón, la urbanización sostenible es fundamental para los objetivos de desarrollo sostenible adoptados por la Organización de las Naciones Unidas y que, a su vez, han dado lugar, entre otras cosas, a la Nueva Agenda Urbana (NAU) aprobada por más de 170 países en Quito, Ecuador, en 2016.

La UE se toma muy en serio el reto de la urbanización sostenible. La comisaria de Política Regional, Corina Crețu, representante de la UE en Quito en 2016, se comprometió a que la UE dedique conocimientos y recursos al avance de la NAU. Esto tiene tanto una dimensión interna dentro de la UE, donde se ha creado la Agenda Urbana de la UE para guiar sus programas de desarrollo urbano en los veintiocho Estados miembros, y, como se menciona a continuación, una dimensión exterior a través de sus relaciones diplomáticas con países de fuera de la UE.

## Un motor para el desarrollo urbano sostenible

En la actualidad, el instrumento clave para hacer avanzar la dimensión exterior es el programa de **Cooperación urbana internacional (CUI) (2017-2019)** que cuenta con un componente esencial que apoya a las autoridades municipales de la UE y fuera de la UE para colaborar en temas de desarrollo urbano sostenible. La CUI se basa en cinco años de acciones piloto, especialmente al amparo de los proyectos de la UE **Ciudades del Mundo** y **URBELAC** (Ciudades urbanas Europeas, Latinoamericanas y del Caribe).



*La Comisaria de Política Regional, Corina Crețu hablando durante una visita reciente a China*

La CUI está creando plataformas de cooperación urbana con América Latina, América del Norte, China, la India y Japón. Su programa marca la madurez alcanzada por la política de la UE para fomentar la cooperación internacional entre las ciudades. En el marco de la cooperación entre ciudades de CUI, unas setenta ciudades participantes de cada parte establecen nuevos acuerdos de cooperación entre ciudades para el desarrollo urbano sostenible. Esto implica la elaboración de planes de acción locales para la integración del desarrollo urbano. Básicamente, estos planes dan prioridad a la cooperación dentro de los ámbitos de la Agenda Urbana de la UE y la NAU.

Aprovechando la experiencia del proyecto Ciudades del Mundo, las ciudades utilizan un enfoque basado en múltiples partes interesadas, que aplica los conocimientos y la experiencia de las autoridades públicas, las empresas, la comunidad investigadora

En el marco de Ciudades del Mundo (2015-2018), las ciudades de la UE han cooperado en un acuerdo de asociación por parejas con homólogos de Australia, Canadá, China, Corea del Sur, la India, Indonesia, Japón, Sudáfrica y Vietnam. Los pares de ciudades han intercambiado experiencias sobre temas como el desarrollo de ciudades inteligentes, la eficiencia energética, la gestión de residuos y la movilidad sostenible, entre otros. En el marco de URBELAC (2011-2019), que comienza ahora su cuarta edición, la Comisión Europea y el Banco Interamericano de Desarrollo han estado apoyando a ciudades de la UE y América Latina y Caribe (ALC). Además, ha creado una red UE-ALC que fomenta el intercambio de experiencias, la evaluación comparativa y la elaboración de planes de acción. Tanto Ciudades del Mundo como URBELAC son el resultado tangible del apoyo del Parlamento Europeo a la diplomacia internacional a nivel de las ciudades.





Medellín, Colombia



Udaipur, India



Zhengzhou, China



Montreal, Canadá

“Existe la necesidad urgente de crear conjuntamente un modelo de urbanización que sea sostenible, preserve la naturaleza y los recursos naturales y disminuya las emisiones que contaminan nuestras ciudades, dañan la salud de nuestros hijos y contribuyen al calentamiento global.”

y la sociedad civil. El propio programa URBACT de la UE para la creación de redes urbanas se está usando como fuente principal de conocimientos y experiencia para apoyar la planificación de acciones locales.

La CUI entre ciudades ha dado lugar a la creación de proyectos piloto conjuntos, al mismo tiempo que se han firmado memorándums de entendimiento (ME) que garantizan su futuro a largo plazo entre autoridades públicas, organismos de investigación y representantes empresariales de ambas partes.

## Dar un buen ejemplo

Por ejemplo, en el marco de la CUI, la ciudad de Parma (Italia) se emparejó con Fredericton (Canadá). El Departamento de Patrimonio y Planificación Urbana, Crecimiento y Servicios Comunitarios de la ciudad canadiense está cooperando con la Oficina de Igualdad de Oportunidad de Parma y la Oficina de Proyectos Europeos. Con el objetivo de mejorar la democracia

local, ambas partes están trabajando en la identificación de los obstáculos que dificultan la participación política de los grupos marginales y sus causas principales, así como en posibles políticas y mecanismos para eliminarlos y crear un entorno urbano más integrador.

La ciudad de Bolonia (Italia) está colaborando con Austin (los Estados Unidos) en varias cuestiones que van desde el desarrollo de un sistema alimentario local más saludable y la mejora de la eficiencia de los recursos hasta el aumento de la resiliencia al cambio climático. Las cuestiones de gobernanza de las ciudades han tenido prioridad en la agenda y, por ejemplo, Austin ha llegado a la conclusión de que su Oficina de Sostenibilidad y la Oficina de Desarrollo Económico necesitan desarrollar una coordinación más estrecha.

Róterdam (los Países Bajos) está trabajando con Surat (la India). Las ciudades se están centrando en abordar cuestiones relacionadas con la gestión del agua, como la garantía de la calidad del agua potable, la mitigación de la contaminación del agua por parte de los vertidos industriales, la protección contra las inundaciones y el tratamiento eficaz de las aguas residuales. En Róterdam, Surat ha encontrado un socio competente con una gran experiencia en la gestión del agua. En Surat, Róterdam ha encontrado una ciudad que se ocupa de cuestiones a una escala mucho mayor, lo que ya ha inspirado a la ciudad neerlandesa a pensar de manera diferente acerca de los desafíos a los que se enfrenta.

## MÁS INFORMACIÓN

<http://europa.eu/!Pr79bv>

<http://www.iuc.eu/>

<http://world-cities.eu/>